

**Доклад**  
**Министерства социальной защиты населения Кузбасса**  
**об оценке применения обязательных требований, соблюдение которых**  
**подлежит проверке при осуществлении регионального государственного**  
**контроля (надзора) в сфере социального обслуживания**  
**за 2023 год**

*Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в сфере социального обслуживания*

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержден приказом Министерства социальной защиты населения Кузбасса от 09.06.2020 № 121 (в редакции приказа Министерства социальной защиты населения Кузбасса от 05.07.2023 № 136 «О внесении изменения в приказ Министерства социальной защиты населения Кузбасса от 09.06.2020 № 121 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания») (далее – Перечень).

Нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан на территории Кемеровской области – Кузбасса, являются:

Федеральный закон от 24.11.95 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (редакция от 28.12.2022) (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ);

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (редакция от 28.12.2022) (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ);

постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (редакция от 16.03.2018) (далее – Постановление № 1239);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.03.2014 № 159н «Об утверждении формы заявления о предоставлении социальных услуг» (редакция от 29.11.2022) (далее – Приказ № 159н);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.07.2014 № 500н «Об утверждении рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах

получателей социальных услуг» (редакция от 02.12.2020) (далее – Приказ № 500н);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.11.2014 № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» (редакция от 01.12.2020) (далее – Приказ № 874н);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.11.2014 № 886н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)» (редакция от 01.12.2020) (далее – Приказ № 886н);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.11.2014 № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений» (редакция от 30.03.2020) (далее – Приказ № 940н);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.06.2015 № 386н «Об утверждении формы документа, подтверждающего специальное обучение собаки-проводника, и порядка его выдачи» (далее – Приказ № 386н);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.07.2015 № 527н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи» (редакция от 15.12.2022) (далее – Приказ № 527н, Порядок № 527н);

закон Кемеровской области от 18.12.2014 № 121-ОЗ «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг» (редакция от 19.03.2021) (далее – Закон Кемеровской области № 121-ОЗ);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 17.12.2014 № 506 «Об обстоятельствах, которые ухудшают или способны ухудшить условия жизнедеятельности граждан, для признания их нуждающимися в социальном обслуживании» (далее – Постановление № 506);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.12.2014 № 514 «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания» (редакция от 21.03.2016) (далее – Постановление № 514);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.12.2014 № 515 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг на дому, в полустационарной форме социального обслуживания и срочных социальных услуг» (редакция от 02.12.2022) (далее – Постановление № 515);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области

от 22.12.2014 № 517 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания» (редакция от 02.12.2022) (далее – Постановление № 517);

постановление Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 08.12.2015 № 782 «Об установлении тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, предоставляемые поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в Кемеровской области» (редакция от 31.03.2022) (далее – Постановление № 782);

постановление Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 18.03.2016 № 21 «Об установлении тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, предоставляемые поставщиками социальных услуг на дому и в полустационарной форме социального обслуживания в Кемеровской области» (редакция от 20.09.2022) (далее – Постановление № 21);

приказ Министерства социальной защиты населения Кузбасса от 11.04.2022 № 74 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг в Кемеровской области – Кузбассе» (далее – Приказ № 74);

*Период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений*

Период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений не ограничен.

*Общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований*

Обязательные требования направлены на регулирование отношений, возникающих в сфере социального обслуживания по оказанию поставщиками социальных услуг негосударственного сектора экономики постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной, гражданам в целях улучшения условий их жизнедеятельности.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание, требований Федерального закона № 442-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Кемеровской области – Кузбасса, регулирующих правоотношения

в сфере социального обслуживания, требований Федерального закона № 181-ФЗ по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

Целью регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания является предупреждение, выявление и пресечение нарушений поставщиками социальных услуг негосударственного сектора, осуществляющими деятельность на территории Кемеровской области – Кузбасса, требований, установленных нормативными правовыми актами, регулирующими предоставление социального обслуживания.

Приоритетным направлением при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания является проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение рисков несоблюдения поставщиками социальных услуг негосударственного сектора обязательных требований в сфере социального обслуживания, которые могут повлечь вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

*Охраняемые законом ценности, установленные частью 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) и защищаемые в рамках соответствующей сферы общественных отношений (далее - охраняемые законом ценности)*

Обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом Федеральным законом № 247-ФЗ, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан.

Показатели охраняемых законом ценностей в сфере социального обслуживания – право получателей социальных услуг на качественное социальное обслуживание.

*Цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков)*

Целью установления обязательных требований нормативно-правовыми актами, утвержденными Перечнем, является обеспечение прав и интересов получателей социальных услуг, сведение риска предоставления некачественных услуг в сфере социального обслуживания к минимальным значениям.

*Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта*

№ п/п	Наименование НПА	Отметка о соблюдении	Содержание обоснования
<b>Принцип законности</b>			
1	Федеральный закон № 181-ФЗ	соблюдено	Обязательные требования (далее – ОТ) установлены уполномоченным на установление ОТ органом. ОТ установлены нормативными правовыми актами надлежащей формы
2	Федеральный закон № 442-ФЗ	соблюдено	
3	Постановление № 1239	соблюдено	
4	Приказ № 159н	соблюдено	
5	Приказ № 500н	соблюдено	
6	Приказ № 874н	соблюдено	
7	Приказ № 886н	соблюдено	
8	Приказ № 940н	соблюдено	
9	Приказ № 386н	соблюдено	
10	Приказ № 527н	соблюдено	
11	Закон Кемеровской области № 121-ОЗ	соблюдено	
12	Постановление № 506	соблюдено	
13	Постановление № 514	соблюдено	
14	Постановление № 515	соблюдено	
15	Постановление № 517	соблюдено	
16	Постановление № 782	соблюдено	
17	Постановление № 21	соблюдено	
18	Приказ № 74	соблюдено	
<b>Принцип обоснованности обязательных требований</b>			
1	Федеральный закон № 181-ФЗ	соблюдено	Несоблюдение ОТ приведет к возникновению риска некачественного предоставления поставщиками услуг социального обслуживания и нарушению прав и законных интересов получателей услуг
2	Федеральный закон № 442-ФЗ	соблюдено	
3	Постановление № 1239	соблюдено	
4	Приказ № 159н	соблюдено	
5	Приказ № 500н	соблюдено	
6	Приказ № 874н	соблюдено	
7	Приказ № 886н	соблюдено	
8	Приказ № 940н	соблюдено	
9	Приказ № 386н	соблюдено	
10	Приказ № 527н	соблюдено	
11	Закон Кемеровской области № 121-ОЗ	соблюдено	
12	Постановление № 506	соблюдено	
13	Постановление № 514	соблюдено	
14	Постановление № 515	соблюдено	
15	Постановление № 517	соблюдено	
16	Постановление № 782	соблюдено	
17	Постановление № 21	соблюдено	
18	Приказ № 74	соблюдено	
<b>Принцип правовой определенности и системности</b>			
1	Федеральный закон № 181-ФЗ	соблюдено	

2	Федеральный закон № 442-ФЗ	соблюдено	ОТ по содержанию однозначны и логичны. Случаи различного толкования отсутствуют. Отвечают признакам системного единства
3	Постановление № 1239	соблюдено	
4	Приказ № 159н	соблюдено	
5	Приказ № 500н	соблюдено	
6	Приказ № 874н	соблюдено	
7	Приказ № 886н	соблюдено	
8	Приказ № 940н	соблюдено	
9	Приказ № 386н	соблюдено	
10	Приказ № 527н	соблюдено	
11	Закон Кемеровской области № 121-ОЗ	соблюдено	
12	Постановление № 506	соблюдено	
13	Постановление № 514	соблюдено	
14	Постановление № 515	соблюдено	
15	Постановление № 517	соблюдено	
16	Постановление № 782	соблюдено	
17	Постановление № 21	соблюдено	
18	Приказ № 74	соблюдено	
<b>Принцип открытости и предсказуемости</b>			
1	Федеральный закон № 181-ФЗ	соблюдено	Нормативные правовые акты опубликованы в установленном порядке. Включены в перечень нормативных правовых актов, содержащих ОТ, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
2	Федеральный закон № 442-ФЗ	соблюдено	
3	Постановление № 1239	соблюдено	
4	Приказ № 159н	соблюдено	
5	Приказ № 500н	соблюдено	
6	Приказ № 874н	соблюдено	
7	Приказ № 886н	соблюдено	
8	Приказ № 940н	соблюдено	
9	Приказ № 386н	соблюдено	
10	Приказ № 527н	соблюдено	
11	Закон Кемеровской области № 121-ОЗ	соблюдено	
12	Постановление № 506	соблюдено	
13	Постановление № 514	соблюдено	
14	Постановление № 515	соблюдено	
15	Постановление № 517	соблюдено	
16	Постановление № 782	соблюдено	
17	Постановление № 21	соблюдено	
18	Приказ № 74	соблюдено	
<b>Принцип исполнимости обязательных требований</b>			
1	Федеральный закон № 181-ФЗ	соблюдено	ОТ являются фактически исполнимыми и
2	Федеральный закон № 442-ФЗ	соблюдено	
3	Постановление № 1239	соблюдено	

4	Приказ № 159н	соблюдено	не приводят к невозможности исполнения других ОТ
5	Приказ № 500н	соблюдено	
6	Приказ № 874н	соблюдено	
7	Приказ № 886н	соблюдено	
8	Приказ № 940н	соблюдено	
9	Приказ № 386н	соблюдено	
10	Приказ № 527н	соблюдено	
11	Закон Кемеровской области № 121-ОЗ	соблюдено	
12	Постановление № 506	соблюдено	
13	Постановление № 514	соблюдено	
14	Постановление № 515	соблюдено	
15	Постановление № 517	соблюдено	
16	Постановление № 782	соблюдено	
17	Постановление № 21	соблюдено	
18	Приказ № 74	соблюдено	

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования в целом отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности, в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

Доступность нормативных правовых актов обеспечивается:

1) официальным опубликованием в порядке, установленном постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 10.06.2008 № 218 «Об официальном опубликовании и вступлении в силу актов Губернатора Кемеровской области – Кузбасса, Правительства Кемеровской области – Кузбасса, иных исполнительных органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса»;

2) размещением на официальном сайте Министерства социальной защиты населения Кузбасса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Министерство, официальный сайт Министерства).

*Информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки*

Объектами контроля в сфере социального обслуживания являются 223 поставщика социальных услуг негосударственного сектора, их количество увеличилось на 202 по сравнению с 2022 годом. Увеличение количества объектов контроля связано с обменом данными о негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организациях социального обслуживания и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих социальное обслуживание, между Министерством и Главным управлением МВД России

по Кемеровской области – Кузбассу, Главным управлением МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания Министерством проведено 26 профилактических визитов из 42 запланированных в 2023 году (16 негосударственных организаций от проведения профилактических визитов отказались). Профилактические визиты были проведены в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц. Двум объектам контроля объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Двумя поставщиками социальных услуг негосударственного сектора направлены заявления в Министерство о включении в реестр поставщиков социальных услуг. Один поставщик социальных услуг негосударственного сектора исключен из реестра поставщиков социальных услуг.

*Сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований*

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) наложен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Законом № 248-ФЗ, за исключением случаев, указанных в пункте 2 Постановления № 336; объекты социального обслуживания к таковым не относятся.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований проводились в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Кемеровской области – Кузбасса, утвержденной приказом Министерства от 24.11.2022 № 231 (далее – программа профилактики).

С целью исполнения программы профилактики Министерством проведены рабочие совещания по вопросам контрольно-надзорной деятельности с представителями Главного управления МВД России по Кемеровской области – Кузбассу, прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области – Кузбассу, Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу:



рабочее совещание по вопросу исполнения пункта 2 решения антинаркотической комиссии Кузбасса, утвержденного протоколом от 20.09.2023 № 3;

рабочее совещание по вопросам организации взаимодействия в целях повышения эффективности работы и улучшения качества обслуживания граждан негосударственными организациями, предоставляющими социальные услуги в Кемеровской области – Кузбассе;

заседание рабочей группы по выявлению нарушений законодательства организациями, оказывающими услуги социальной реабилитации наркозависимым лицам, и устранению указанных нарушений;

заседание круглого стола в целях повышения эффективности работы и улучшения качества обслуживания граждан негосударственными организациями, предоставляющими социальные услуги в Кемеровской области – Кузбассе.

*Количество и анализ содержания обращений субъектов регулирования в уполномоченные органы*

Обращения от поставщиков социальных услуг негосударственного сектора, связанные с применением обязательных требований за анализируемый период не поступали.

*Количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами в части разъяснений обязательных требований*

Судебные акты, связанные с применением обязательных требований в рассматриваемом периоде, не поступали.

*Иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления*

Иные сведения и информация отсутствуют.

*Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада нормативному правовому акту*

*О целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в нормативный правовой акт*

Цели обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, достигнуты.

Нормативные правовые акты соответствуют принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам и (или) целям и положениям государственных программ и национальных проектов Российской Федерации.

Принципы установления и оценки применения обязательных требований соблюдены. Противоречия и дублирующие положения и требования отсутствуют.

В нормативных правовых актах не выявлено неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования.

Не выявлено наличие неактуальных обязательных требований и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности.

Системные проблемы с соблюдением обязательных требований, не выявлены. Избыточные обязательные требования не установлены. Обязательные требования эффективны.

Планируется дальнейшее применение обязательных требований без внесения изменений в указанные в Перечне нормативные правовые акты.

*О целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в нормативный правовой акт*

Целесообразно внесение изменений в приказ Министерства от 09.06.2020 № 121 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания» в части исключения из Перечня нормативно-правовых актов:

постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.12.2014 № 514 «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания» (утратило силу);

постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 17.12.2014 № 506 «Об обстоятельствах, которые ухудшают или способны ухудшить условия жизнедеятельности граждан, для признания их нуждающимися в социальном обслуживании»;

приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.07.2014 № 500н «Об утверждении рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг»;

приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.06.2015 № 386н «Об утверждении формы документа, подтверждающего специальное обучение собаки-проводника, и порядка его выдачи»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (утратило силу).

Целесообразно внесение изменений в приказ Министерства от 09.06.2020 № 121 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания» в части включения в Перечень нормативно-правовых актов:

постановления Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 05.09.2023 № 565 «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания и о признании утратившими силу отдельных постановлений Коллегии Администрации Кемеровской области».

*О нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, его положений*

Дальнейшее применение обязательных требований целесообразно. Отмена нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, не требуется.